

Samenspel

Nota speeltuinbeleid gemeente Hillegom

Af en toe gaan Pa en Moe

Af en toe gaan pa en moe,
met ons naar de speeltuin toe,
dat is voor ons kinderen,
het fijnste wat bestaat.
't Is een eind bij ons vandaan,



want ze wil eruit en dat ding dat staat met een

Komen wij dan 's avonds thuis,
vuil van zand en stof en gruis,
dan zegt Papa boos: Dat was beslist de laatste keer
Maar we zeuren al weer gauw:
mama wanneer gaan we nou
nog es naar de speeltuin? En spoedig gaan we weer!

Samenspel

Nota speeltuinbeleid gemeente Hillegom



Titel:
Subtitel:
Opdrachtgever:
Opdrachtnemer:

Samenspel
Nota speeltuinbeleid
Gemeente Hillegom
OBB Ingenieursbureau
Postbus 805
7400 AV Deventer
0570 – 61 60 05
Info@OBB-Ingenieurs.nl
www.OBB-Ingenieurs.nl
ing. J.P. Oost
februari 2007
733.05
25

Opgesteld door:
Datum:
Project:
Aantal pagina's:



Samenspel
OBB Ingenieursbureau © 733.05
versie d.d. 6-2-07

INHOUDSOPGAVE

1.	SAMENVATTING	4
1.1.	Waar wil de gemeente naartoe?	4
1.2.	Aanbevelingen	4
1.3.	Gevolgen speeltuinverenigingen	4
1.4.	Resumé financiële consequenties	6
2.	INLEIDING	7
2.1.	Waarom een Nota speeltuinbeleid?	7
2.2.	Doelstelling Nota speeltuinbeleid	7
2.3.	Gebuike termen	7
2.4.	Verantwoording	7
3.	INVENTARISEREND	8
3.1.	Visie op speeltuinen	8
3.2.	Belang van speeltuinverenigingen	8
3.3.	Drijfveren van speeltuinverenigingen	8
3.4.	Afbakening speeltuin	8
3.5.	Aanwezige speeltuinverenigingen	9
3.6.	Wet- en regelgeving	10
3.7.	Bestaand en verwant beleid	10
4.	INVULLING GEVEN AAN FUNCTIES	11
4.1.	Niet of moeilijk meetbare aspecten	11
4.2.	Gemeentelijk speelvoorzieningenniveau	11
4.3.	Bijzondere speelvoorzieningen	15
4.4.	Activiteiten/bijzondere beleving/vaardigheden	16
4.5.	Invulling aan andere beleidsvelden	18
4.6.	De speeltuingebouwen	19
4.7.	Nieuwe functies	20
4.8.	Evaluatie speeltuinbeleid	20
5.	GEVOLGEN VAN HET SPEELTUINBELEID	21
5.1.	Gevolgen voor speeltuinverenigingen	21
5.2.	Financiële aspecten	22
	BIJLAGE I. INVENTARISATIE SPEELTUINVERENIGINGEN	24

TABELLEN

Tabel 1	Vergoedingen per speeltuinvereniging	6
Tabel 2	raming kosten gemeente	6
Tabel 3	Vergoedingen per speeltuinvereniging	23
Tabel 4	raming kosten gemeente	23



1. SAMENVATTING

1.1. Waar wil de gemeente naartoe?

	De belangrijkste uitgangspunten voor speeltuinbeleid zijn:	(blz.)
Beleidsvoornemen 1.	De gemeente wil de niet meetbare aspecten van speeltuinverenigingen waarderen.	11
Beleidsvoornemen 2.	Aan speeltuinen die een functie hebben in het gemeentelijk speelvoorzieningsniveau worden een eenmalige en een structurele bijdrage verstrekt.	11
Beleidsvoornemen 3.	De gemeente wil de speeltuinverenigingen en -besturen vrijwaren van aansprakelijkheid voor speeltoestellen.	12
Beleidsvoornemen 4.	Speeltuinverenigingen krijgen een vergoeding voor opstellen van meerjarenplanning.	15
Beleidsvoornemen 5.	De aanwezigheid van enkele bijzondere speelmogelijkheden in speeltuinen wordt gestimuleerd.	15
Beleidsvoornemen 6.	Hillegom stimuleert activiteiten voor kinderen, jeugd en jongeren in de vakanties.	16
Beleidsvoornemen 7.	Hillegom stimuleert constructieve vaardigheden door ondersteuning van huttenbouw/timmeren.	16
Beleidsvoornemen 8.	Buitenspeelactiviteiten worden gewaardeerd.	17
Beleidsvoornemen 9.	Binnenspeelactiviteiten worden gewaardeerd.	17
Beleidsvoornemen 10.	Speeltuinverenigingen worden gestimuleerd om natuurbeleving te bieden.	17
Beleidsvoornemen 11.	Via speeltuinverenigingen worden straatspeeldagen gestimuleerd.	18
Beleidsvoornemen 12.	Speeltuinverenigingen kunnen een functie hebben in jeugdzorg.	18
Beleidsvoornemen 13.	Speeltuinverenigingen worden opgeroepen om sportdeelname te stimuleren.	19
Beleidsvoornemen 14.	De Nota speeltuinbeleid wordt vastgesteld voor een periode van tien jaar en na vijf jaar geëvalueerd.	20

1.2. Aanbevelingen

	In het kader van deze Nota speeltuinbeleid wordt een aantal aanbevelingen gedaan. De belangrijkste aanbevelingen zijn:	(blz.)
Aanbeveling I.	Functies die geen betrekking hebben op spelen te waarderen vanuit aanverwante beleidsvlakken.	9
Aanbeveling II.	Na te gaan hoe aansprakelijkheid en rechtsbevoegdheden liggen.	10
Aanbeveling III.	Kinderen en jeugd bij planvorming voor herinrichting te betrekken.	14
Aanbeveling IV.	Na te gaan of speeltuinverenigingen betrokken kunnen worden bij het programma opvoedingsondersteuning.	19
Aanbeveling V.	Nader onderzoek te doen naar de speeltuingebouwen.	19

1.3. Gevolgen speeltuinverenigingen

1.3.1. Jaarlijkse bijdragen

Alle verenigingen komen in aanmerking voor een structurele bijdrage, hetzij middels budgetsubsidie, hetzij waarderingssubsidie. Jeugdland, Kindervreugd en Weerestein vallen straks onder budgetsubsidie. Zij moeten er rekening mee houden dat er van - een aantal - vrijwilligers meer geleverd wordt dan tot nu toe gebruikelijk is. Er moeten immers budgetovereenkomsten worden opgesteld en afgesloten en er moet gestructureerd rapport worden uitgebracht over onderhoudsinspecties en dergelijke.



Voor Elsbroek en Patrimonium die waarderingssubsidie krijgen, verandert er wat dit betreft niet veel. In het kader van een nieuwe subsidieverordening wordt de administratieve last juist kleiner.

Voor Jeugdland, Kindervreugd, Weerestein en Patrimonium zijn er mogelijkheden om invulling te geven aan activiteiten waarmee structurele vergoedingen te verkrijgen zijn.

1.3.2. Eenmalige bijdrage

In het speelruimteplan is aangegeven dat Weerestein en Jeugdland in het kader van het gemeentelijke speelvoorzieningenniveau een functie kunnen vervullen voor kinderen en jeugd. Kindervreugd kan een functie vervullen voor kinderen en sporten voor jongeren. Voor de jongeren is inmiddels een trapveld beschikbaar, waarbij een ballenvanger en doelen door de gemeente zijn geleverd.

Deze speeltuinverenigingen komen dus in aanmerking voor een eenmalige vergoeding in het kader van het speelruimteplan, voor het aanpassen in het kader van toegankelijkheid en het voor het plaatsen van een bijzonder speeltoestel.

Daarnaast heeft, gezien de ligging en de redelijke oppervlakte, Kindervreugd potenties om te voorzien in (al dan niet permanente) huttenbouw (overleg SVH) en natuurbeleving.

Elsbroek richt zich de laatste jaren steeds meer op binnenactiviteiten en gebruik van het gebouw voor verenigingsleven. Het karakter van de vereniging is daarmee meer een buurt- en gezelligheidsvereniging geworden.

In het speelruimteplan is het niet haalbaar gebleken om met Elsbroek samenhang met het gemeentelijke speelvoorzieningenniveau te bereiken. Voorgesteld wordt om de speeltuinvereniging Elsbroek om te vormen naar het type vereniging dat beter invulling kan geven aan haar huidige activiteiten, zoals een buurt- en/of gezelligheidsvereniging.

In het speelruimteplan is het niet haalbaar gebleken Patrimonium een functie te geven in het gemeentelijke speelvoorzieningenniveau. Een substantiële eenmalige bijdrage van de gemeente voor een herinrichting is daarmee niet mogelijk. Wel komt Patrimonium in aanmerking voor een eenmalige vergoeding voor het plaatsen van een bijzonder speeltoestel.

Daarnaast zijn er wellicht mogelijkheden dat de woningbouwvereniging Pago als eigenaar van de ondergrond een bijdrage aan de speeltuinvereniging verstrekt.



1.4. Resumé financiële consequenties

In 2007 wordt de waarderingsgrondslag voor basissubsidie aangepast en komt er een nieuwe subsidieverordening. De genoemde (jaarlijkse) vergoedingen in deze nota over het speeltuinbeleid zijn volgens de (beoogde) opzet van waarderingsgrondslag en de subsidieverordening opgezet. De hoogte en voorwaarden zullen in de verordening nader worden beschreven en vastgesteld. Dat is onder voorbehoud: over beide zaken moet nog besluitvorming plaatsvinden.

Speeltuinvereniging	eenmalig	structureel
Elsbroek	€ -	€ 680
Jeugdland	€ 35.100	€ 4.938
Kindervreugd	€ 35.100	€ 9.200
Patrimonium	€ 13.700	€ 1.488
Weerestein	€ 35.100	€ 5.075
Totaal	€ 119.000	€ 21.380

Tabel 1 Vergoedingen per speeltuinvereniging

Voorgesteld wordt om gezamenlijk met de speeltuinverenigingen een fasering overeen te komen.

Paragraaf		Uren	Eenmalig	structureel
4.1	Niet of moeilijk meetbare aspecten	12	€ -	€ 12.975
4.2	Gemeentelijk speelvoorzieningenniveau	20	€ 70.500	€ 12.845
4.3	Bijzondere speelvoorzieningen	-	€ 50.000	€ 2.800
4.4	Activiteiten/bijzondere beleving/vaardigheden	-	€ 2.700	€ 1.175
4.5	Invulling aan andere beleidsvelden	12	€ -	€ 825
4.6	De speeltuingebouwen	20	€ 6.500	€ -
Totaal		64	€ 129.700	€ 30.620

Tabel 2 raming kosten gemeente



2. INLEIDING

Samenspel volgens Van Dale:

sa·men·spel (het ~)

1 mate waarin of wijze waarop verschillende personen bij een spel elkaar steunen of een harmonisch geheel vormen

sa·men·spe·len (onov. ww.)

1 in het spelen samenwerken => *combineren*

Opdat kinderen, jeugd en jongeren kunnen spelen, wordt in deze nota het samenspel gezocht tussen speeltuinverenigingen en gemeente. Maar ook gaat deze nota over het samenspel tussen de mogelijkheden om te spelen onder toezicht en in de openbare ruimte.

2.1. Waarom een Nota speeltuinbeleid?

De gemeente heeft de wens om een visie te vormen over de speeltuinverenigingen. Aanleiding hiervoor zijn onder andere problematiek rondom veiligheid van speeltoestellen bij de speeltuinverenigingen, vragen van de verenigingen aan de gemeente om een aanzienlijke investering en de noodzaak om de verscheidene aspecten, werkwijze en belangen van de speeltuinverenigingen af te wegen.

2.2. Doelstelling Nota speeltuinbeleid

Het doel is te komen tot een breed gedragen Nota speeltuinbeleid waarin duidelijk wordt:

- o waar de gemeente naartoe wil met speeltuinverenigingen;
- o hoe het ervoor staat bij de speeltuinverenigingen;
- o wat de speeltuinverenigingen (meer) kunnen betekenen;
- o wat de kosten zijn, zowel eenmalig als structureel.

2.3. Gebruikte termen

In deze nota wordt verwezen naar leeftijdscategorieën. Voor zover van toepassing moet worden gelezen voor:

kinderen → 0 tot en met 5 jaar

jeugd → 6 tot en met 11 jaar

jongeren → 12 tot en met 18 jaar

Daarbij wordt opgemerkt dat de leeftijdsgrenzen als indicatie moeten worden gezien.

2.4. Verantwoording

Ter voorbereiding op het opstellen van deze nota "Samenspel" over speeltuinbeleid zijn diverse nota's van verschillende gemeenten en de NUSO gelezen. Uit geen daarvan zijn teksten of werkwijzen overgenomen. Wel is speciale dank verschuldigd aan Matieu Schwitter van gemeente Utrecht voor het ter beschikking stellen van de door hem opgestelde nota "Beleidskader speeltuinwerk 2006-2010" en bijbehorend overzicht van subsidiesoorten. Behalve veel achtergrondinformatie in de nota vormde het stuk over subsidies mede de inspiratie voor de werkwijze waarop voorliggende nota is opgesteld.



3. INVENTARISEREND

3.1. Visie op speeltuinen

Deze Nota speeltuinbeleid gaat uit van het waarderen van speeltuinverenigingen aan de hand van de mate waarin zij invulling geven of zouden kunnen geven aan functies die de gemeente als basisvoorziening beschouwt.

3.2. Belang van speeltuinverenigingen

Een speeltuinvereniging kan een belangrijke functie hebben in de ontwikkeling van kinderen, jeugd en jongeren. Door het spelen leren zij zichzelf, anderen, de omgeving en (on)mogelijkheden kennen. Over het belang van spelen zijn boeken vol geschreven.

Daarnaast kan een speeltuinvereniging een betekenis hebben voor de sociale samenhang in een buurt en het vrijwilligerswerk stimuleren.

3.3. Drijfveren van speeltuinverenigingen

Een speeltuinvereniging ontstaat meestal als een groep bewoners het belangrijk vindt dat er in de wijk of buurt een ruimte is waar kinderen en jeugd in een beschermde omgeving, al dan niet onder permanent toezicht, kunnen spelen.

In de loop van de jaren ziet men, doorgaans als de kinderen iets ouder worden, de aanvankelijke doelstellingen vaak verschuiven en/of aangevuld worden.

3.4. Afbakening speeltuin

3.4.1. Definitie speeltuinvereniging

In deze nota wordt met speeltuinvereniging bedoeld: een vereniging met een niet commercieel karakter, bestaande uit leden en een bestuur (minimaal voorzitter, penningmeester en algemeen adjunct) die tot doel heeft het aanbieden van diverse speelmogelijkheden aan de doelgroep kinderen van 0 tot en met 18 jaar, met een buitenspeeltuinterrein.

Daarbij ligt bij spelen de nadruk op kinderen en jeugd tot en met circa 11 jaar. Daarnaast zijn er verenigingen die ook activiteiten aanbieden voor jongeren zoals het voetballen bij Kindervreugd of de Weerruiters bij Weerestein.



3.4.2. Buiten het kader van speeltuinnota

De aanleiding voor de Nota speeltuinbeleid vormt met name de zorg rondom de speeltoestellen in de speeltuinen. Deze nota gaat over het aspect *spelen in en bij de speeltuin*. Het bezitten van speeltoestellen in een speeltuin met een gebouw leidt vaak tot andere of nevenactiviteiten zoals:

- ❑ het verhuren van het speeltuingebouw voor buurtactiviteiten, kaartverenigingen, kienen, feesten voor volwassenen en inspraakavonden;
- ❑ het verzorgen van buitenschoolse opvang, peuter- of kinderopvang;
- ❑ culturele activiteiten zoals film, voorstellingen, dans, beweging, carnaval;
- ❑ activiteiten voor ouderen of doelgroepen;
- ❑ het (laten) verzorgen van cursussen, verkeerslessen en workshops;
- ❑ acties voor fondswerving zoals rommelmarkten en dergelijke.

Deze nota "Samenspel" wil geen waardeoordeel geven over de bovengenoemde activiteiten. Wel is het uitgangspunt dat het investeren in speeltoestellen als *doel* moet hebben het spelen van kinderen, jeugd en jongeren te bevorderen en niet gebruikt mag worden als *middel* om die andere functies mogelijk te maken of "te redden".

Aanbeveling I. Functies die geen betrekking hebben op spelen te waarderen vanuit aanverwante beleidsvlakken.

Verder is er bij een aantal functies de afweging dat deze ook door – al dan niet commerciële - partijen (moeten) worden opgepakt, zoals door horeca en kinderdagverblijven. Het is niet wenselijk, zelfs niet toegestaan, dat via gemeentelijke subsidie in speeltoestellen hierbij oneerlijke concurrentie ontstaat.

De (neven)functies zoals kaartavonden en feesten voor 16+-bezoekers worden in het kader van dit speeltuinbeleid niet uitgewerkt of financieel meegewogen.

3.4.3. Andere soorten verenigingen

Er zijn verscheidene soorten verenigingen actief, ieder met hun eigen achtergrond en doelstelling. Denk daarbij aan verenigingen voor sport, muziek, hobby, natuurbescherming, dierenbescherming, milieu, belangenbehartiging enzovoort. De doelstellingen van deze verenigingen richten zich op het mogelijk maken, het stimuleren of de belangenbehartiging van een specifieke sport, hobby, liefhebberij, interesse of (vak)gebied. Deze vallen daarmee buiten het kader van Nota speeltuinbeleid.

3.5. Aanwezige speeltuinverenigingen

Er zijn in Hillegom vijf speeltuinverenigingen actief:

- ❑ Elsbroek
- ❑ Jeugdland
- ❑ Kindervreugd
- ❑ Patrimonium
- ❑ Weerestein



Aanbeveling II. Na te gaan hoe aansprakelijkheid en rechtsbevoegdheden liggen.

Bij alle speeltuinverenigingen is een gebouw aanwezig. In Hillegom zijn er geen pedagogisch ofagogisch werkers zoals een opbouw-, welzijns-, of jongerenwerker betrokken. Wel worden de speeltuinverenigingen ondersteund door Spant Welzijn te Hillegom.

Voor zover bekend zijn alle speeltuinverenigingen ingeschreven bij de Kamer van Koophandel en in bezit van statuten. Het is niet geheel duidelijk of het verenigingen betreft met volledige of beperkte rechtsbevoegdheid in verband met het kunnen bezitten van registergoederen zoals het speeltuingebouw, en hoe eventueel de aansprakelijkstelling geregeld is.

In Bijlage I is een overzicht gegeven van het aantal leden, de openingstijden, de eigendom van ondergrond en de activiteiten.

3.6. Wet- en regelgeving

Voor speeltuinverenigingen is diverse wet- en regelgeving van toepassing waarop hier kortheidshalve niet ingegaan kan worden. De relevante punten voor deze nota zijn:

Op de rechtsvorm "vereniging" zijn aspecten van belang zoals het hebben van statuten, volledige of beperkte rechtsbevoegdheid, hoofdelijke aansprakelijkheid, winst, inschrijving Kamer van Koophandel.

Voor de speeltoestellen is het Warenwetbesluit Attractie- en Speeltoestellen van belang.

Voor het speeltuingebouw zijn bouwvoorschriften, gebruiks- en brandvoorschriften en wet- en regelgeving van belang.

3.7. Bestaand en verwant beleid

Begin 2007 zal de grondslag voor berekening van waarderingssubsidies in Hillegom worden aangepast. Eind 2007 wordt er bovendien een nieuwe subsidieverordening van kracht. Daarin worden regels gesteld voor de in Hillegom geldende subsidievormen. In deze Nota speeltuinbeleid is rekening gehouden met de (voorgenomen) systematiek. De resultaten zullen in de nieuwe waarderingsgrondslag en de nieuwe subsidieverordening worden uitgewerkt.

In het speelruimteplan "Buitenspelen, ja leuk!" wordt de functie van de vijf speeltuinverenigingen voor het openbare speelvoorzieningenniveau specifiek beschreven.



4. INVULLING GEVEN AAN FUNCTIES

4.1. Niet of moeilijk meetbare aspecten

4.1.1.

Stimuleren speeltuinverenigingen

Speeltuinverenigingen vormen een ontmoetingsplek voor kinderen, jeugd, jongeren, ouders en buurtbewoners. Daarnaast hebben speeltuinverenigingen een functie in het versterken van de cohesie in een buurt en het promoten van vrijwilligerswerk.

De mate waarin een speeltuinvereniging in deze functies voorziet is moeilijk te meten. Indicatoren kunnen zijn: ledenaantal, de bestuursomvang, het aantal activiteiten enzovoort. De positieve invloed hiervan op de genoemde aspecten is echter niet of slechts moeilijk kwalitatief meetbaar.

Het kosteloos ter beschikking stellen van de ondergrond is een duidelijk voorbeeld dat de gemeente de speeltuinverenigingen waardeert.

Om de niet of moeilijk meetbare aspecten te waarderen wordt een jaarlijkse financiële bijdrage ter beschikking gesteld. Voor de speeltuinverenigingen die als basisvoorziening worden aangemerkt, bestaat die uit een budgetsubsidie. De overige speeltuinverenigingen ontvangen een waarderingssubsidie, waarbij rekening wordt gehouden met het ledenaantal.

4.1.2.

Afstemming en opleiding

Spant Welzijn ondersteunt in opdracht van de gemeente het vrijwilligerswerk en daarmee de speeltuinverenigingen. Voorgesteld wordt dat Spant Welzijn jaarlijks een workshop voor alle speeltuinverenigingen organiseert, waarin de actuele problemen besproken worden en een cursus wordt gegeven over specifieke actuele onderwerpen. Denk daarbij aan bijvoorbeeld veiligheid en onderhoud van speeltoestellen, het motiveren van vrijwilligers of administratie van verenigingen.

4.2. Gemeentelijk speelvoorzieningenniveau

4.2.1.

Speelruimteplan

In het vastgestelde speelruimteplan "Buitenspelen, ja leuk!" is als beleidsvoornemen 9 opgenomen: "Zover speeltuinverenigingen kunnen voorzien in de behoefte aan openbare speelruimte wordt deze in overleg in het speelvoorzieningenniveau opgenomen."

Dit betekent dat de gemeente per leeftijdscategorie in principe de aanschaf van drie speeltoestellen en drie speelaanleidingen vergoedt en bijdraagt in de kosten voor het onderhoud ervan.

In het speelruimteplan zijn drie van de speeltuinverenigingen als basisvoorziening aangewezen:

- ❑ Jeugdland voor kinderen en jeugd;
- ❑ Kindervreugd voor kinderen en sporten voor jongeren¹;
- ❑ Weerestein voor kinderen en jeugd.

Beleidsvoornemen 1. De gemeente wil de niet meetbare aspecten van speeltuinverenigingen waarderen.

Beleidsvoornemen 2. Aan speeltuinen die een functie hebben in het gemeentelijk speelvoorzieningenniveau worden een eenmalige en een structurele bijdrage verstrekt.



¹ Voor de jongeren is inmiddels een trapveld beschikbaar, ballenvanger en doelen zijn door de gemeente geleverd.

In het kader van het speelruimteplan en deze Nota speeltuinbeleid wordt aan de betrokken speeltuinverenigingen *per leeftijdscategorie per speeltuin* een eenmalige bijdrage en een structurele vergoeding voor het volledige onderhoud van de toestellen ter beschikking gesteld.

Deze eenmalige bijdrage kan ingezet worden om speeltoestellen aan te schaffen en een gedeelte van het herinrichtingsplan mee te financieren en om fondswerving mogelijk te maken.

In het kader van de vergoeding voor onderhoud zal een beheerovereenkomst opgesteld worden waarin duidelijk is hoe de taken en verantwoordelijkheden van de gemeente en speeltuinverenigingen liggen.

In deze vergoedingen is niet de toekomstige vervanging van speeltoestellen begrepen. Nadat de toestellen afgeschreven zijn, zal een analyse gemaakt moeten worden in hoeverre de speeltuinvereniging nog onderdeel is van het speelvoorzieningenniveau van de gemeente en moeten opnieuw kredieten worden vastgesteld.

Met de structurele bijdrage wordt invulling gegeven aan de opmerking in het NUSO-advies met betrekking tot het niet kunnen reserveren van budget voor onderhoud.

4.2.2.

Aansprakelijkheid

De wettelijke verplichting voor de veiligheid van speeltoestellen is in het bijzonder geregeld in het 'Besluit Veiligheid van Attractie- en Speeltoestellen' van maart 1997 en de Europese Normen (o.a. NEN-EN 1176-1 tot en met 1176-7 en 1177). In dit zogenoemde Attractiebesluit zijn de wettelijke bepalingen voor aansprakelijkheid en veiligheid vastgelegd.

Degene die het toestel voorhanden² heeft, moet kunnen aantonen dat alles in het werk is gesteld om de veiligheid te waarborgen. Om aan de gestelde eisen te kunnen voldoen is een aantal handelingen noodzakelijk. De inspectie van speeltoestellen, de registratie van relevante gegevens in een logboek en het spoedig verhelpen van de gebreken zijn daarbij verplichte handelingen.

Deze verantwoordelijkheid is conform en aanvullend op de risicoaansprakelijkheid die wordt omschreven in het Burgerlijk Wetboek. Het aanbieden van onveilige speeltoestellen wordt gezien als het plegen van een onrechtmatige daad.

Indien een speeltoestel op gemeentelijke grond wordt geplaatst door bijvoorbeeld een particulier of speeltuinvereniging, wordt het toestel eigendom van de gemeente als eigenaar van de ondergrond. De juridische term hiervoor is natrekking.

Beleidsvoornemen 3. De gemeente wil de speeltuinverenigingen en -besturen vrijwaren van aansprakelijkheid voor speeltoestellen.

"Een letselschade jurist zal kijken waar er geld te halen valt, ... een speeltuinvereniging is een kale kikker ... , een gemeente kan niet fail-
liet gaan."

rijdende rechter mr. Frank Visser



² Het Attractiebesluit definieert het "voorhanden hebben" niet. Vooral nog wordt ervan uitgegaan dat de eigenaar van de ondergrond/toestel uiteindelijk verantwoordelijk is.

De gemeente kan bij ongevallen op speeltoestellen die door derden geplaatst zijn *tenminste* medeaansprakelijk worden gesteld, zo niet volledig aansprakelijk worden gesteld. Daarom zal de gemeente bij de plaatsing van speeltoestellen door derden op gemeentelijke ondergrond de aansprakelijkheid goed moeten regelen.

Om te voorkomen dat speeltuinverenigingen, bestuursleden of vrijwilligers – al dan niet hoofdelijk - aansprakelijk worden gesteld, zal de gemeente de jaarlijkse en kwartaal veiligheidsinspectie op *alle* speeltoestellen bij de speeltuinverenigingen kosteloos (laten) uitvoeren.

De resultaten van de inspecties zullen (mogelijk) leiden tot te nemen onderhoudsmaatregelen. Zoals ook in een beheerovereenkomst wordt opgenomen zijn de speeltuinverenigingen verplicht deze te (laten) uitvoeren. Bij nalatigheid van de speeltuinverenigingen zal de gemeente als uiteindelijk aansprakelijke maatregelen moeten nemen. Denk daarbij aan het verwijderen van de onveilige toestellen.

4.2.3. Beschikbaarheid

Aan de eenmalige en structurele vergoeding voor het invulling geven aan het gemeentelijk speelvoorzieningenniveau zit een voorwaarde dat de *openingstijd* zich niet beperkt tot enkele uurtjes per week in een gedeelte van het jaar.

Beschikbaarheid hoeft niet per se te betekenen dat een speeltuin *altijd* voor *iedereen* toegankelijk is, dat er geen afsluitbaar hekwerk zou kunnen staan en dat er geen eigen sfeer kan heersen. Gestreefd wordt naar zo ruim mogelijke beschikbaarheid.

Voorgesteld wordt dat de speeltuinen bij de herinrichting zodanig worden aangepast dat het grootste deel van het jaar, alle dagen van de week, het terrein toegankelijk is van 's ochtends/vanaf 9.00 uur tot zonsondergang. Daarbij zullen hekwerken geschikt moeten zijn voor sleutelbeheer, voor mogelijk gedeeltelijke afsluiting van voorzieningen en is wellicht bebording "toegang tot 12 jaar toegestaan" mogelijk.

Indien gevreesde overlast van "hangjongeren" optreedt, zal hieraan opvolging moeten worden gegeven via gericht jongerenwerk, aanbieden van passende voorzieningen voor deze leeftijdscategorie en duidelijke handhaving door politie.

Daarnaast worden dan, vooral voor de jonge kinderen, speciale uren ingesteld waarop er spelen onder toezicht mogelijk is.

Voor het aanpassen van de speeltuinen wordt bij de herinrichting eenmalig een vergoeding per speeltuin ter beschikking gesteld.

4.2.4. Toegankelijkheid niet-leden

Aan de eenmalige en structurele vergoeding voor het invulling geven aan het gemeentelijke speelvoorzieningenniveau zit de voorwaarde dat de speeltuin vrij toegankelijk is.



Toegankelijkheid betekent dat toegang niet beperkt kan worden tot alleen kinderen van gezinnen die lid zijn van de vereniging.

Voor een gedeelte van de leden zal toegankelijkheid voor hun kinderen reden zijn om lid te worden. Een ander deel van de overweging zal bestaan uit de wens een speeltuinvereniging in het algemeen te ondersteunen, om hun kinderen tegen gereduceerd tarief aan overige activiteiten te kunnen laten deelnemen en op te hoogte te blijven van de activiteiten/ontwikkelingen via de nieuwsbrieven en dergelijke.

Men is bang dat door het ontkoppelen van lidmaatschap van spelen in de speeltuin de prikkel om lid te zijn verkleind wordt en daarmee inkomstenderving optreedt.

In deze nota zijn onder paragraaf 4.4 diverse activiteiten genoemd waarmee de prikkel tot lidmaatschap goed versterkt kan worden.

Mocht blijken dat het aantal leden sterk afneemt doordat de speeltuin ook toegankelijk is voor niet leden, dan is de gemeente in principe bereid dit financieel te compenseren.

4.2.5. Planvorming herinrichting

De speeltuinverenigingen staan op het punt een herinrichting te ondergaan. Om in aanmerking te komen voor fondsen is een substantiële financiële bijdrage van de gemeente een vereiste. Deze Nota speeltuinbeleid geeft daarvoor diverse handvatten in de vorm van eenmalige bijdragen, zie paragraaf 4.2.1, 4.2.3, 4.2.4, 4.3, 4.4.2 en 4.4.5.

Verder worden de speeltuinverenigingen bij hun planvorming ondersteund vanuit de kennis en ervaring die de gemeente heeft met het laten ontwerpen van speelplekken, het aanschaffen en plaatsen van speeltoestellen en verkrijgen van fondsen.

Daarnaast zal de gemeente een bijdrage leveren in de afstemming van de verschillende plannen van de speeltuinen zodat er een gevarieerd beeld van speelmogelijkheden ontstaat en voor de fondsen de aanvragen gefaseerd worden ingediend.

Bij de herinrichting is het, behalve de eis voor de fondsen, belangrijk dat kinderen en jeugd bij de planvorming worden betrokken. Dit kan goed bij het opstellen van het ontwerpen van de herinrichting.

Hiermee kan dan meteen invulling worden gegeven aan de conclusies over speelwaarde in het NUSO-advies.

4.2.6. Meerjarenplanning; voorkomen achterstanden

Het ontbreekt de speeltuinverenigingen (met uitzondering van Weerenstein) aan een gestructureerd plan voor het onderhouden en toekomstig vervangen van zowel de speeltoestellen als de gebouwen.

"geen specifieke eigen identiteit, speelwaarde kan sterk verbeterd worden, zodat voldoende uitdagingen en avontuur mogelijk zijn"
Nuso-advies 2. Conclusies Speel-

Aanbeveling III. Kinderen en jeugd bij planvorming voor herinrichting te betrekken.



".. houden de financiën goed bij door exploitatiebegrotingen en jaarlijks de balans op te maken. Het jaarlijks reserveren...niet of nauwelijks haalbaar"

Nuso-advies 4. Conclusies Financiële situatie.

Beleidsvoornemen 4. Speeltuinverenigingen krijgen een vergoeding voor opstellen van meerjarenplanning.

4.3.

Bijzondere speelvoorzieningen

De openbare ruimte is niet geschikt om alle typen speeltoestellen te plaatsen. Sommige toestellen zijn daarvoor eenvoudigweg te duur, te gevoelig voor vandalisme of alleen geschikt indien er intensief onderhoud plaatsvindt. Daarnaast kan het wenselijk zijn dat er toestellen zijn die specifiek bedoeld zijn voor kinderen of jeugdigen met een handicap of andere doelgroep.

Dergelijke toestellen kunnen wel een bijzondere (speel)functie hebben en hét aantrekkelijke toestel van een speeltuin vormen. Het plaatsten van toestellen als grote schommels, familieschommels, grote draaischijven, muziektoestellen, beleavings-toestellen, extreme glij- of klimtoestellen past dan beter in een speeltuin.

Bij het stimuleren van de aanwezigheid van enkele bijzondere speelmogelijkheden in de speeltuinen in Hillegom is het wenselijk dat de verschillende speelmogelijkheden worden afgestemd en dat er een goede spreiding over Hillegom ontstaat.

Gezien de hoge kosten van een bijzonder speeltoestel wordt bovenop de vergoeding voor het speelruimteplan (4.2.1) een eenmalige bijdrage en daarnaast een structurele vergoeding voor het onderhoud ter beschikking gesteld.

De eenmalige bijdrage kan ingezet worden om speeltoestellen aan te schaffen en een gedeelte van het herinrichtingsplan mee te financieren en om fondswerving mogelijk te maken.

Hiermee kan dan meteen invulling worden gegeven aan de conclusies over integrale toegankelijkheid in het NUSO-advies.

Beleidsvoornemen 5. De aanwezigheid van enkele bijzondere speelmogelijkheden in speeltuinen wordt gestimuleerd.

"geen rekening gehouden met deze integrale toegankelijkheid."

Nuso-advies 3. Conclusies Integrale toegankelijkheid



4.4. Activiteiten/bijzondere beleving/vaardigheden

4.4.1.

Vakantieweken en kamperen

Kinderen en jeugdigen doen tijdens een 'vakantie in de eigen buurt' nieuwe contacten op met andere leeftijdsgenootjes. Met name de zomervakantie, maar ook de kortere vakanties lenen zich om voor kinderen en jeugd een reeks van activiteiten te organiseren. Dit kunnen allerlei dagactiviteiten zijn, maar ook het overnachten van een groep jeugd in een tentje op het speeltuinterrein of zelfs in een kampeerboerderij buiten Hillegom.

In Hillegom zijn op dit vlak de Stichting Jeugdkamp Hill-Billies en de Stichting Vakantiewerk Hillegom (SVH) actief. Speeltuinverenigingen voorzien ook in activiteiten voor kinderen en jeugd in de vakanties en hebben potentie om op hun terrein kampeernachten te organiseren c.q. zij organiseren kampeernachten.

Voorgesteld wordt om gezamenlijk met de betrokken stichtingen en verenigingen te zoeken naar onderlinge afstemming en samenwerking om te komen tot een optimaal aanbod aan vakantie- en kampeerweken, passend bij de behoefte van de jeugd van Hillegom. Het is belangrijk te voorkomen dat de activiteiten elkaar concurrentie aandoen (te groot aanbod) en/of in verschillende perioden plaatsvinden.

Het vakantiewerk wordt gestimuleerd door (ook) aan speeltuinverenigingen (per vakantie week?) (project)subsidie voor het organiseren ter beschikking te stellen.

Daarbij draagt de gemeente er zorg voor dat er afstemming plaatsvindt tussen de speeltuinverenigingen en de stichtingen

4.4.2.

Huttenbouw/timmeren

Behalve een zandbak zijn voor het spelen waarbij de constructieve vaardigheden worden geprikkeld in het gemeentelijke speelvoorzieningsniveau weinig mogelijkheden. Het aanbieden van huttenbouw op een gedeelte van een speeltuin of het jaarlijks een huttenbouwweek organiseren geven wel uitgelezen mogelijkheid hiervoor. In het verleden zijn in Hillegom wel huttenbouwweken georganiseerd door Stichting Vakantiewerk Hillegom (SVH). Door aanscherping van milieuregels was het niet meer mogelijk om tijdens het eindfeest het hout te verbranden en worden deze weken niet meer georganiseerd.

Wellicht is het mogelijk om voor het opruimen van de hutten andere mogelijkheden te vinden, bijvoorbeeld het ter plekke shredderen van het hout tot houtsnippers, het vinden van fondsen voor afvoer of bij andere gemeenten in Zuid-Holland nagaan hoe zij omgaan met de verbranding c.q. afvoer.

Voorgesteld wordt dat er afstemming plaatsvindt tussen de Stichting Vakantiewerk Hillegom (SVH) en een eventuele speeltuinvereniging die wil voorzien in het organiseren van een huttenbouwweek op haar eigen of wellicht op een ander geschikt terrein (al dan niet openbaar gebied). De gemeente stelt dan per huttenbouwweek een vaste vergoeding voor het organiseren ter beschikking.

Het in het bezit hebben van het Jantje Beton VakantieKeurmerk is voor vakantieorganisaties, die regionaal en/of landelijk opereren, een voorwaarde om in aanmerking te kunnen komen voor financiële ondersteuning van Jantje Beton.

Beleidsvoornemen 6. Hillegom stimuleert activiteiten voor kinderen, jeugd en jongeren in de vakanties.

Beleidsvoornemen 7. Hillegom stimuleert constructieve vaardigheden door ondersteuning van huttenbouw/timmeren.



Een andere mogelijkheid om huttenbouw te realiseren is op een gedeelte van het speeltuinterrein een vaste voorziening voor huttenbouw aan te leggen. Daarvoor zou dan eenmalig een vast bedrag ter beschikking worden gesteld voor het aanpassen van het terrein en een structurele vergoeding voor de extra onderhoudskosten.

Vooralsnog wordt ervan uitgegaan dat met één speeltuinvereniging waar huttenbouw mogelijk is of één huttenbouwweek per jaar voorzien kan worden in deze behoefte. Mocht er echter grote vraag blijken, dan kunnen de mogelijkheden wellicht uitgebreid worden.

4.4.3.

Buitenspeelactiviteiten

Het organiseren van buitenspeelactiviteiten zoals sport- en spelletjesdagen of eieren zoeken is een belangrijk onderdeel van een goedlopende speeltuinvereniging. Echter ook het organiseren van buitenspeelactiviteiten voor specifieke groepen zoals gehandicapten (bijvoorbeeld de Piratenclub bij Kindervreugd) kan een nuttige taak zijn van een speeltuinvereniging.

Door aantrekkelijke activiteiten worden leden gebonden, leren kinderen en jeugd de weg naar de speeltuin (opnieuw) kennen en bieden (nieuwe) vrijwilligers de mogelijkheid zich in te zetten voor hun eigen kinderen en jeugd en die uit de buurt.

Om buitenspeelactiviteiten te stimuleren kan in de budget-overeenkomst een vergoeding voor buitenspeelactiviteiten aan speeltuinverenigingen ter beschikking worden gesteld.

4.4.4.

Binnenspeelactiviteiten

Het is in Nederland nu eenmaal niet altijd mooi weer en er kan niet altijd in de speeltuin gespeeld worden. Daarnaast worden er allerlei activiteiten door speeltuinverenigingen georganiseerd om diverse speelmogelijkheden voor kinderen, jeugd en jongeren te organiseren.

Dit zijn activiteiten als knutselen, kinderdisco's, kinderbingo's spelletjesmiddagen enzovoort. Een gedeelte van deze activiteiten worden structureel - bijvoorbeeld wekelijks of maandelijks - gehouden, andere hebben meer een incidenteel karakter.

Om binnenspeelactiviteiten te stimuleren, kan in de budget-overeenkomst een vergoeding voor het organiseren van binnenspeelactiviteiten aan speeltuinverenigingen ter beschikking worden gesteld.

4.4.5.

Natuurbeleving

Het belang van natuurbeleving door kinderen en jeugd wordt via wetenschappelijk onderzoek regelmatig aangetoond. Er zijn in Hillegom geen organisaties die natuurbelangen behartigen en natuurbeleving van in het bijzonder kinderen en jeugd stimuleren.

Speeltuinverenigingen zouden juist voor kinderen, jeugd en eventueel jongeren hierin een functie hebben door bijvoorbeeld excursies of doemiddagen met dit thema te organiseren of een gedeelte van hun speeltuin in te richten als natuurleertuin.

Beleidsvoornemen 8. Buitenspeelactiviteiten worden gewaardeerd.

Beleidsvoornemen 9. Binnenspeelactiviteiten worden gewaardeerd.

Beleidsvoornemen 10. Speeltuinverenigingen worden gestimuleerd om natuurbeleving te bieden.



Voor het organiseren van excursies en doemiddagen die natuurbeleving stimuleren, kan in de budgetovereenkomst een vergoeding aan speeltuinverenigingen ter beschikking worden gesteld.

Aan speeltuinverenigingen die met een gedeelte van hun terrein willen voorzien in een vaste voorziening voor natuurbeleving wordt eenmalig een vast bedrag ter beschikking gesteld voor het aanpassen van het terrein en structureel een vergoeding voor het onderhouden ervan.

4.4.6.

Straatspeeldagen

Straatspeeldagen benadrukken de aanwezigheid van kinderen op straat (veiligheid) en vestigen aandacht op het belang van spelen in het algemeen en spelen op straat. In het speelruimteplan (paragraaf 3.13) is aangegeven dat de gemeente het buitenspelen stimuleert, bijvoorbeeld via straatspeeldagen. Er wordt door diverse bewoners in enkele straten meegedaan aan de landelijke straatspeeldag. Ook de speeltuinverenigingen kunnen in hun omgeving meewerken aan de landelijke straatspeeldag met als doel zichzelf te promoten en leden en vrijwilligers aan zich te binden.

Beleidsvoornemen 11. Via speeltuinverenigingen worden straatspeeldagen gestimuleerd.

4.5.

Invulling aan andere beleidsvelden

Het maatschappelijke doel van de Wet maatschappelijke ondersteuning (WMO) is meedoen. Meedoen van álle burgers aan álle facetten van de samenleving, al of niet geholpen door vrienden, familie of bekenden. En als dat niet kan, is er ondersteuning vanuit de gemeente. In het kader hiervan ziet de gemeente mogelijkheden in het kader van de Jeugdzorg en opvoedingsondersteuning.

In het kader van de breedtesport liggen er mogelijkheden voor om samen met de sportverenigingen jeugd te stimuleren te gaan en te blijven sporten.

4.5.1.

Jeugdzorg (WMO)

Vanuit Jeugdzorg heeft de gemeente een taak om te voorkomen dat kinderen en jeugd in de problemen komen. Iedereen die met kinderen, jeugd of jongeren te maken heeft, kan te maken krijgen met kinderen in problemen. Het herkennen van signalen van jeugd die in problemen dreigt te raken vergt kennis en ervaring en het moet duidelijk zijn welke wegen te bewandelen zijn.

Voorgesteld wordt om door Spant Welzijn bijvoorbeeld tweejaarlijks een workshop te laten organiseren (zie ook paragraaf 4.1.2) om de vrijwilligers die regelmatig met jeugd werken te trainen om de signalen te herkennen en wegen te wijzen waarop oplossingen geboden kunnen worden. Deze workshop zou wellicht gecombineerd kunnen worden met vrijwilligers van andere verenigingen.

Beleidsvoornemen 12. Speeltuinverenigingen kunnen een functie hebben in jeugdzorg.



Aanbeveling IV. Na te gaan of speeltuinverenigingen betrokken kunnen worden bij het programma opvoedingsondersteuning.

In regionaal verband heeft opvoedingsondersteuning een hoge prioriteit. Er worden relatief weinig ouders bereikt en mogelijk relatief meer hoog opgeleiden. Door een samenwerking te bevorderen tussen opvoedingsondersteuning en de speeltuinen kan de doelgroep mogelijk beter bereikt worden.

Meewerken aan jeugdzorg betekent ook nadenken over het eigen gedrag van de speeltuinverenigingen. Aan speeltuinverenigingen wordt geadviseerd om na te gaan op welke wijze zij kindermisbruik door vrijwilligers kunnen voorkomen.

Een mogelijkheid om recidivegevaar te voorkomen, is het verplicht stellen van een Verklaring omtrent het gedrag voor (nieuwe) vrijwilligers. Een mogelijkheid is ook het opstellen van een protocol zoals door sportservice Zuid-Holland voor sportverenigingen is opgesteld.

4.5.2.

Stimulering sport en beweging

De gemeente wil haar jeugd stimuleren om te sporten. Door samenwerking met sportverenigingen kunnen jeugdigen met verschillende sporten kennismaken. Daarbij valt te denken aan het houden van demonstratiemiddagen, toernooien met of tegen jeugd van de verenigingen of clinics in de speeltuin.

Voor speeltuinverenigingen is dit een aantrekkelijke methode om bij meer jeugdigen en ouders onder de aandacht te komen. Voor sportverenigingen kunnen op deze wijze nieuwe leden worden geworven. Voor een impuls in de breedtesport is het mogelijk een projectsubsidie aan te vragen.

Beleidsvoornemen 13. Speeltuinverenigingen worden opgeroepen om sportdeelname te stimuleren.

4.6. De speeltuingebouwen

Aanleiding tot deze Nota speeltuinbeleid vormen de achterstanden in de veiligheid en onderhoud van de speeltoestellen bij de speeltuinverenigingen. Bij alle speeltuinverenigingen zijn gebouwen aanwezig. Voor het invullen van een deel van de functies zoals genoemd in paragraaf 4.1 tot en met 4.5 is een speeltuingebouw onmisbaar.

Met de vergoedingen voor deze activiteiten wordt invulling gegeven aan een deel van de jaarlijkse exploitatiekosten.

De gebouwen worden verder gebruikt voor activiteiten die meer passen bij de functie als buurtcentrum of horecagelegenheid. Afstemming met het accommodatiebeleid is dus noodzakelijk.

Geadviseerd wordt om na te gaan hoe het geregeld is met het eigendom van en de verantwoordelijkheden voor de gebouwen, in het bijzonder op de gemeentelijke ondergrond.

Om verder te voorkomen dat in de loop van de jaren, vergelijkbaar aan de speeltoestellen, een grote achterstand ontstaat in de veiligheid en afschrijving wordt geadviseerd om na te gaan wat de stand van zaken hieromtrent is.

Aanbeveling V. Nader onderzoek te doen naar de speeltuingebouwen.



Daarvoor is het nodig om de bouwkundige kwaliteit van de gebouwen op te nemen en een analyse te maken van het gebruik en de te verwachten levensduur, en een inventarisatie te houden van de inkomsten en het al dan niet voldoen aan wet en regelgeving. Het opstellen van dergelijk onderzoek moet gezien worden als een service aan de speeltuinverenigingen. Er is geen budget beschikbaar gesteld om invulling te geven aan eventuele aanbevelingen en maatregelen die uit de rapportage naar voren komen.

4.7. Nieuwe functies

In deze nota zijn de functies opgenomen die het meest relevant zijn voor de speeltuinverenigingen in gemeente Hillegom. Het is mogelijk dat er nieuwe activiteiten door de speeltuinverenigingen of de gemeente worden gewenst. Eventuele vergoedingen hiervoor zullen in de aard van deze nota gewogen en bepaald worden.

4.8. Evaluatie speeltuinbeleid

Deze nota "Samenspel" geeft het beleid en de analyse weer voor de wijze waarop de gemeente de komende tien jaar met de speeltuinverenigingen wil omgaan. Vanwege de gevoeligheid wordt na een jaar een evaluatie gehouden over de uitwerking van beschikbaarheid en toegankelijkheid.

De gemeente is in beweging. Daarom zal na vijf jaar een evaluatie van het voorliggend rapport en de voortgang van de uitwerking plaatsvinden.

Beleidsvoornemen 14. De Nota speeltuinbeleid wordt vastgesteld voor een periode van tien jaar en na vijf jaar geëvalueerd.



5. GEVOLGEN VAN HET SPEELTUINBELEID

5.1. Gevolgen voor speeltuinverenigingen

5.1.1. Algemeen

Bij het opstellen van deze nota is aan de hand van een tweetal gesprekken met de speeltuinverenigingen en de bij de gemeente bekende gegevens een globale inventarisatie gemaakt van ledenaantal, het bestuurs- en vrijwilligerspotentiaal, de verwachtingen en visie op het concept speeltuinbeleid. Zie hiervoor ook Bijlage I Inventarisatie speeltuinverenigingen.

Verder is de veiligheidsinspectie (Repcon) en het aanvullend advies (Koen de Maertelaere) betrokken. In het speelruimteplan "Buitenspelen, Ja leuk!" is de samenhang met het gemeentelijk speelvoorzieningenniveau aangegeven.

Speeltuinen die straks budgetsubsidie krijgen, moeten er rekening mee houden dat er van – een aantal - vrijwilligers meer gevergd wordt dan tot nu toe gebruikelijk is. Er moeten immers budgetovereenkomsten worden opgesteld en afgesloten en er moet gestructureerd rapport worden uitgebracht over onderhoudsinspecties en dergelijke. De eisen die aan jaarverslagen worden gesteld, zijn wat zwaarder dan in de huidige situatie. Voor speeltuinen die waarderingssubsidie krijgen, verandert er wat dit betreft niet veel. In het kader van een nieuwe subsidieverordening wordt de administratieve last juist kleiner.

5.1.2. Speeltuinvereniging Elsbroek

De functies van speeltuinvereniging Elsbroek richten zich de laatste jaren steeds meer op binnenactiviteiten en gebruik van het gebouw voor verenigingsleven zoals kaartavonden en verhuur voor inkomstenverwerving. Het karakter van de vereniging is daarmee meer een buurt- en gezelligheidsvereniging geworden.

In het speelruimteplan is het niet haalbaar gebleken om met Elsbroek samenhang met het gemeentelijke speelvoorzieningenniveau te bereiken. Voorgesteld wordt om de speeltuinvereniging Elsbroek om te vormen naar het type vereniging dat beter invulling kan geven aan haar huidige activiteiten, zoals een buurt- en/of gezelligheidsvereniging. Wellicht is het daarbij mogelijk om meer kwalitatieve accommodatie voor de vereniging te vinden in een geschikter gebouw (zoals het te realiseren multifunctioneel dienstencentrum in de zorgzone Elsbroek).

5.1.3. Speeltuinvereniging Jeugdland

In het speelruimteplan is aangegeven dat Jeugdland een functie kan vervullen voor kinderen en jeugd. Jeugdland komt dus in aanmerking voor een eenmalige vergoeding in het kader van het speelruimteplan voor twee leeftijdscategorieën (4.2.1), voor het aanpassen in het kader van toegankelijkheid (4.2.4) en het voor het plaatsen van een bijzonder speeltoestel (4.3).



5.1.4. Speeltuinvereniging Kindervreugd

In het speelruimteplan is aangegeven dat Kindervreugd een functie kan vervullen voor kinderen en sporten voor jongeren. Voor de jongeren is inmiddels een trapveld beschikbaar, waarbij een ballenvanger en doelen door de gemeente zijn geleverd.

Kindervreugd komt dus in aanmerking voor een eenmalige vergoeding in het kader van het speelruimteplan voor één leeftijdscategorie (4.2.1), voor het aanpassen in het kader van toegankelijkheid (4.2.4) en voor het plaatsen van een bijzonder speeltoestel (4.3).

Daarnaast heeft, gezien de ligging en de redelijke oppervlakte, Kindervreugd potenties om te voorzien in (al dan niet permanente) huttenbouw (4.4.2) en natuurbeleving (4.4.5).

5.1.5. Speeltuinvereniging Patrimonium

In het speelruimteplan is het niet haalbaar gebleken Patrimonium een functie te geven in het gemeentelijke speelvoorzieningsniveau. Een substantiële eenmalige bijdrage van de gemeente voor een herinrichting is daarmee niet mogelijk. Wel komt Patrimonium in aanmerking voor een eenmalige vergoeding voor het plaatsen van een bijzonder speeltoestel.

Daarnaast zijn er wellicht mogelijkheden dat de woningbouwvereniging Pago als eigenaar van de ondergrond een bijdrage aan de speeltuinvereniging verstrekt.

Wel ziet Patrimonium - zij het beperkt - mogelijkheid om invulling te geven aan activiteiten waarmee structurele vergoedingen te verkrijgen zijn.

5.1.6. Speeltuinvereniging Weerestein

In het speelruimteplan is aangegeven dat Weerestein een functie kan vervullen voor kinderen en jeugd. Weerestein komt dus in aanmerking voor een eenmalige vergoeding in het kader van het speelruimteplan voor twee leeftijdscategorieën (4.2.1), voor het aanpassen in het kader van toegankelijkheid (4.2.4) en het voor het plaatsen van een bijzonder speeltoestel (4.3).

5.2. Financiële aspecten

5.2.1. Fasering

In het NUSO-advies is zonder verdere onderbouwing een fasering aangegeven voor de renovaties: Weerestein in 2006 en Kindervreugd en Jeugdland in 2007. Het is onduidelijk wat de eisen zijn van de Samenwerkende Fondsen Buiten Spelen (SFBS) voor subsidieverstreking binnen een regio of gemeente.

Voorgesteld wordt om gezamenlijk met de speeltuinverenigingen een fasering overeen te komen op basis van:

- ❑ de mogelijkheden die de SFBS biedt;
- ❑ de snelheid waarin de verschillende speeltuinverenigingen invulling kunnen geven aan een (schets)ontwerp voor de herinrichting en kunnen voldoen aan de eisen van de SFBS;
- ❑ de mate waarin en de snelheid waarmee de speeltuinverenigingen lokale subsidies kunnen verwerven;



- de mate waarin nog speelmogelijkheden in de verschillende speeltuinen aanwezig zijn.

5.2.2. Opstellen subsidieverordening

In het begin van 2007 wordt de waarderingsgrondslag voor basissubsidie aangepast. Eind 2007 komt er een nieuwe subsidieverordening. De genoemde (jaarlijkse) vergoedingen in deze nota over het speeltuinbeleid zijn volgens de (beoogde) opzet van waarderingsgrondslag en de subsidieverordening opgezet. De hoogte en voorwaarden zullen in de verordening nader worden beschreven en vastgesteld. Dat is onder voorbehoud: over beide zaken moet nog besluitvorming plaatsvinden.

5.2.3. Raming vergoedingen per speeltuinvereniging.

Speeltuinvereniging	eenmalig	structureel
Elsbroek	€ -	€ 680
Jeugdland	€ 35.100	€ 4.938
Kindervreugd	€ 35.100	€ 9.200
Patrimonium	€ 13.700	€ 1.488
Weerestein	€ 35.100	€ 5.075
Totaal	€ 119.000	€ 21.380

Tabel 3 Vergoedingen per speeltuinvereniging

5.2.4. Raming eenmalige en structurele kosten gemeente

Paragraaf	Uren	eenmalig	structureel
4.1 Niet of moeilijk meetbare aspecten	12	€ -	€ 12.975
4.2 Gemeentelijk speelvoorzieningenniveau	20	€ 70.500	€ 12.845
4.3 Bijzondere speelvoorzieningen	-	€ 50.000	€ 2.800
4.4 Activiteiten/bijzondere beleving/vaardigheden	-	€ 2.700	€ 1.175
4.5 Invulling aan andere beleidsvelden	12	€ -	€ 825
4.6 De speeltuingebouwen	20	€ 6.500	€ -
Totaal	64	€ 129.700	€ 30.620

Tabel 4 raming kosten gemeente



BIJLAGE I. INVENTARISATIE SPEELTUINVERENIGINGEN

speeltuin	ondergrond	openings tijden	periode opening	aantal gezins leden	lidmaatschap	bestuur	kurte omschrijving activiteiten
Elsbroek	gemeente	ma-vrij 8.00-11.30 / 13.00-16.30	zomer	32	€ 17,00	5 bestuursleden, waarvan 3 vacant	Verskillende activiteiten staan op het programma, onder andere knutselen, bingoavonden, filmvoorstellingen en een sinterklaasfeest
Jeugdland	gemeente	ma-vrij 15.30-17.00, wo en vakanties 14.00-16.30	zomer	95	€ 18,00	4 bestuursleden, waarvan 1 vacant	Verskillende activiteiten staan op het programma, onder andere een skate-tocht, kampeernacht, disco, doemiddagen tijdens het winterseizoen en een kerstfeest
Kindervreugd	particulier (kerk)	ma-vrij 15.00-16.30, wo en vakanties 14.00-16.30	zomer	250	€ 19,50	7 bestuursleden	Verskillende activiteiten staan op het programma, onder andere een puzzeltocht, kaartavonden, discoavonden, een sinterklaasfeest en een kerstfeest
Patrimonium	particulier (woningbouwstichting)	ochtend tot en met avond	hele jaar	75	€ 12,00	5 bestuursleden, waarvan 1 vacant	Verskillende activiteiten staan op het programma, onder andere kienavonden, kaartavonden, disco, een speelgoedbeurs en een sinterklaasfeest
Weerestein	gemeente	ma-vrij 15.15-16.45, wo 14.45-16.45 bij goed weer.	van 9-4-07 tot 1-10-07	123	€ 18,50	5 bestuursleden	25-2 Kindercarnaval, 25-3 Kinderdisco, 17-6 Speeltuindag, 1-7 Kampeernacht, 27-9 Kinderkledingmiddag, 18-10 Kinderbingo, 29-11 sinterklaasfeest, 23-12 kerstknutselmiddag.

